

Datum: 22 juli 2015

Opsteller: 5.1.2.e

5.1.2.e

Vorige bespreking:-



Akkoord secretaris:

C-279.I.7 Synchronisatie zuiveringseisen glastuinbouw

In deze notitie wordt het college op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen rond de zuivering van afvalwater uit de glastuinbouw.

Staatssecretaris Dijksema zal het Ctgb verzoeken het toelatingsbeleid te synchroniseren met het in werking treden van het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen voor de glastuinbouw op 1 januari 2018 (concept brief: zie bijlage 1).

De staatssecretaris geeft daarbij duidelijk aan dat het verzoek tot synchronisatie niet van toepassing is op middelen met de werkzame stof imidacloprid.

Het college wordt verzocht om, vooruitlopend op het definitieve verzoek van de staatssecretaris en de uitwerking van een bestuurlijk akkoord over zuivering, zich alvast uit te spreken over de wijze waarop het Ctgb de voorschriften ten aanzien van zuivering van water uit de glastuinbouw kan synchroniseren met de generieke eis tot zuivering per 1 januari 2018 die geregeld zal worden in het Activiteitenbesluit.

Het college wordt verzocht in te stemmen met het de voorgestelde werkwijze.

Centraal staat de vraag: hoe gaat het college tot 2018 om met probleemstoffen in de glastuinbouw?

Verder wordt een doorkijk gegeven naar de situatie na januari 2018.

Huidige situatie

Het college heeft in januari 2014 voor middelen op basis van imidacloprid voor de eerste maal zuivering uit kassen voorgeschreven. Daarna is dat nog voor middelen op basis van 4 andere stoffen op dezelfde wijze gebeurd.

Het voorschrift zoals dat tot nu toe door het college is voorgeschreven, betreft een voorschriften met een keuze uit een aantal technieken waarmee een zuiveringsrendement van 99,5% gehaald kan worden. Het blijkt dat dit voorschrift op dit moment niet naleefbaar is op grond van de economische situatie in de glastuinbouw.

In het Activiteitenbesluit zal een generiek voorschrift opgenomen worden voor 95% zuivering uit kassen per 1 januari 2018. In dat kader zijn in een bestuurlijk overleg op 30 april 2015 door betrokken partijen (departementen EZ en IenM, Ctgb, LTO Glaskracht, Unie van Waterschappen, Nefyto, VNG, Natuur en Milieu) bestuurlijke afspraken gemaakt om te komen tot een afgestemde invoering van zuivering in de glastuinbouw.

Deze afspraken worden nu uitgewerkt in een uitvoeringsplan dat eind september opnieuw aan het bestuurlijk overleg wordt voorgelegd.

Verzoek aan het Ctgb

Vanuit het bestuurlijk overleg is aan departementen en Ctgb verzocht om na te gaan hoe de individuele zuiveringsvoorschriften van het Ctgb gesynchroniseerd kunnen worden met de generieke eis tot minimaal 95% zuivering per 1 januari 2018. Dit verzoek zal nog officieel per brief door de staatssecretaris van EZ en mede namens de staatssecretaris van IenM, aan het Ctgb gedaan worden (concept zie bijlage 1).

Het college wordt in dit kader verzocht zich uit te spreken over twee elementen in het verzoek van de staatssecretaris:

- A. Geen individuele zuivering meer voorschrijven tot 2018
- B. In de beoordeling rekening houden met een zuiveringseis van 95%

A. Geen individuele zuivering meer voorschrijven tot 2018

Het college heeft de bevoegdheid om gewasbeschermingsmiddelen toe te laten op basis van de toelatingsnormen voortvloeiend uit de gewasbeschermingsverordening en daarbij restricties en risicobeperkende maatregelen op te leggen die zij wenselijk en nodig acht. Hoewel in de beoordeling ook toetsing plaatsvindt op basis van meetgegevens (post-registratie) is er geen wettelijke verplichting om op basis van de toetsing op meetgegevens, direct in te grijpen in de toelating.

Op basis hiervan heeft het college nu de ruimte om gewasbeschermingsmiddelen die gebruikt worden in kassen toe te laten met de restrictie dat er per 1 januari 2018 minimaal 95% gezuiverd wordt.

Naast het toelaten met een zuiveringsplicht die ingaat op 1 januari 2018 zijn er nog enkele mogelijkheden in het toelatingsproces die gebruikt kunnen worden om aanvragen met probleemstoffen waarvoor een zuiveringseis van 95% nodig is in de periode tot 2018, evt op basis van maatwerk, af te handelen:

- Uitstellen van het besluit tot 1 januari 2018 (in sommige gevallen misschien een optie)
- Beperken van toepassingen en daarbij gebruik maken van een (verlengde) respijttermijn om tijdelijk wegvallen van toepassingen in teelten te voorkomen
- Gebruik maken van het instrument van gecontroleerde distributie (alleen toepassen mogelijk als er daadwerkelijk een zuivering geïnstalleerd is)

Deze mogelijkheden kunnen ingezet worden in geval er redenen zijn om af te wijken van een toelating met een zuiveringsplicht per 1 januari 2018.

De verplichting tot zuivering met minimaal 95% per 2018 zal in het gebruiksvoorschrift worden opgenomen. Daarmee wordt duidelijk voor welke gewasbeschermingsmiddelen zuivering nodig is en het voorschrift wordt daarmee tevens onafhankelijk van het proces om te komen tot daadwerkelijke zuivering.

B. In de beoordeling rekening houden met een zuiveringseis van 95%

Het college heeft tot nu toe middelvoorschriften gegeven ten aanzien van zuivering, nl een bepaald type zuivering, waarvan bekend is dat deze, mits goed onderhouden, 99,5% kan zuiveren. In het Activiteitenbesluit zal echter een doelvoorschrift geregeld gaan worden, nl minimaal 95% zuivering vanaf 2018.

Het college dient dus in haar afwegingen over toelaatbaarheid van middelen voor de glastuinbouw niet meer uit te gaan van een middelvoorschrift, maar van een vast percentage aan zuivering dat standaard gevolgd zal moeten worden.

De sector (LTO) heeft in het bestuurlijk overleg aangegeven dat 95% zuivering op 1 januari 2018 het maximaal haalbare is.

Het voorschrijven van zuiveringspercentages hoger dan 95% is (in ieder geval tot 2018) een voorschrift dat dus niet naleefbaar en daarom ook niet wenselijk is.

Dat betekent dat het college in haar voorschriften niet alleen rekening zou moeten houden met de technische haalbaarheid en handhaafbaarheid van zuiveringsvoorschrift maar ook met een realistische naleefbaarheid.

In het bestuurlijk overleg is duidelijk geworden dat de invulling van naleefbaarheid voor zuivering ligt bij 95% zuivering per 2018.

Voor de beoordeling heeft dit als consequentie dat 95% zuivering leidend wordt in geval zuiveringsmaatregelen noodzakelijk zijn. In de beoordeling van aanvragen kunnen zich tot 2018 dan de volgende basis situaties voordoen.

Situatie tot 2018	Besluit Ctgb
Alle toepassingen voldoen aan toelatingsvereisten zonder zuivering	Toelaten
Toepassingen voldoen aan toelatingsvereisten mits er 95% zuivering wordt toegepast	Toelaten met restrictie van 95% zuivering die ingaat op 1 januari 2018*
Toepassingen voldoen aan toelatingsvereisten mits <u>meer</u> dan 95% zuivering wordt toegepast	Afwijzen*

* Er vanuit gaande dat alle andere mogelijkheden om risico's te beperken reeds gebruikt zijn.

Deze nieuwe werkwijze kan pas ingaan als de brief van de staatssecretaris is ontvangen, het college instemt met de werkwijze, de departementen van EZ en IenM de gekozen lijn steunen en andere belangrijke partijen gehoord zijn. Tevens dienen de bestuurlijke afspraken die uitgewerkt worden in het actieplan bekrachtigd te worden door de partijen die deelnamen aan het bestuurlijk overleg.

Resultaten tot 2018

Op basis van bovenstaande ideeën worden de volgende resultaten bereikt:

- Het Ctgb schrijft geen individuele zuiveringseisen meer voor anders dan 95% zuivering met ingang van 1 januari 2018. Zuivering die vóór 2018 nodig is zal pas per 1 januari 2018 opgelegd worden.
- Middelen of toepassingen die meer dan 95% zuivering nodig hebben omdat er anders een risico zou zijn voor het milieu worden niet meer toegelaten. Het middelenpakket zal naar verwachting krimpen aangezien de middelen waarvoor hoge percentages zuivering nodig zouden zijn niet meer toegelaten worden.

Tot nu toe heeft het college voor middelen op basis van 5 stoffen zuiveringseisen op het gebruiksvoorschrift opgenomen (imidacloprid, abamectine, fluazinam, teflubenzuron en pirimicarb). Het college wordt geadviseerd om op dit moment niet terug te komen op reeds genomen besluiten.

Middelen op basis van imidacloprid vallen buiten de synchronisatieregeling. Voor imidacloprid wordt gewerkt aan een systeem van 'gecontroleerde distributie'. Dat houdt in

dat middelen op basis van imidacloprid, waarvoor een zuiveringseis van 99,5% bestaat, alleen verkocht mogen worden aan telers die kunnen aantonen dat zij een werkende zuiveringsinstallatie op hun bedrijf hebben.

Vraag aan het college: kan het college er mee instemmen om geen individuele zuiveringseisen meer voor te schrijven anders dan een eis van 95% zuivering die in gaat per 1 januari 2018?

Dit kan betekenen dat er in de periode tot 2018 zuivering noodzakelijk is, maar dat deze zuivering pas per 1 januari 2018 wordt opgelegd.

4-1

Situatie na 2018



Vanaf 2018 gaat een generieke zuiveringseis gelden voor water uit kassen. Die eis ligt op 95% en er zijn vooralsnog geen aanwijzingen dat die eis opgeschroefd zal gaan worden. Het is de bedoeling dat probleemstoffen waarvoor ondanks alle maatregelen toch waterkwaliteitsnormen overschreden worden, geselecteerd worden voor het opstellen van Emissie Reductie Plannen (ERP's). Die plannen moeten worden opgesteld door de industrie en ze worden gecontroleerd en gehandhaafd door departementen en handhavende instanties.

Pas als na de fase van ERP's nog steeds blijkt dat er onaanvaardbare normoverschrijdingen zijn, dan kan het Ctgb eventueel ingrijpen in de toelating.

Geachte heer De Leeuw,

Op 30 april 2015 vond het bestuurlijk overleg plaats over het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen door de glastuinbouw. Namens het Ctgb heeft de heer Van Duijn hieraan deelgenomen.

Eén van de uitkomsten van dit overleg is dat de generieke verplichting om afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen te zuiveren in de glastuinbouw op 1 januari 2018 in werking zal treden. Het zuiveringsrendement dat hierbij hoort is 95%. Dit zal worden vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Een andere uitkomst van dit overleg is dat de ministeries van EZ en IenM samen met het Ctgb kijken naar het synchroniseren van toelatingsbeleid en het generieke beleid. Dit is van groot belang, aangezien uitstel van de in de nota Gezonde Groei, Duurzame Oogst opgenomen invoeringsdatum van 2016 alleen effect heeft op de betaalbaarheid en de haalbaarheid als het invoeren van de zuiveringsplicht via gebruiksvoorschriften hiermee kan worden gesynchroniseerd. Hierover hebben inmiddels enkele gesprekken plaatsgevonden.

Ik wil u daarom mede namens de staatssecretaris van IenM verzoeken het toelatingsbeleid te synchroniseren met het in werking treden van het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen voor de glastuinbouw op 1 januari 2018. Dit verzoek is niet van toepassing op middelen op basis van de werkzame stof imidacloprid.

Ik begrijp dat het College inmiddels besloten heeft voor enkele andere gewasbeschermingsmiddelen met toepassingen in de glastuinbouw ook het verplicht zuiveren van afvalwater met gewasbeschermingsmiddelen op te nemen als toepassingsvoorwaarde op het etiket. Ik neem aan dat het College hier niet op terug wil komen, maar dat laat ik aan u.

Sharon A.M. Dijkema
Staatssecretaris van Economische Zaken

1-1

22 jul. 2015 14:55, Luuk van Duijn

Graag helder markeren wat we doen met middelen die meer dan 95% zuivering nodig hebben.

4-1

22 jul. 2015 14:55, Luuk van Duijn

Wat te doen met middelen die meer dan 95% zuivering nodig hebben.
Bv meer zuiveren en gecontroleerde distributie.